

Saksfremlegg

Fastsetting av planprogram - Gang- og sykkelveg Gimsvegen- Martin Tranmælsveg (planID 2023002)

Sakens gang:

Utvalgssaknr: Møtedato: Utvalgets navn:
73/24 11.06.2024 Formannskapet

Rådmannens forslag til vedtak:

I medhold av plan- og bygningsloven § 4-1 vedtar Melhus kommune å fastsette planprogram for Detaljregulering gang- og sykkelveg Gimsvegen – Martin Tranmæls veg (planid 2023002).

Formannskapetets behandling av sak 73/2024 i møte den 11.06.2024:

Behandling

Rådmannens forslag til vedtak legges til grunn.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Vedtak

I medhold av plan- og bygningsloven § 4-1 vedtar Melhus kommune å fastsette planprogram for Detaljregulering gang- og sykkelveg Gimsvegen – Martin Tranmæls veg (planid 2023002).

Bakgrunn for saken

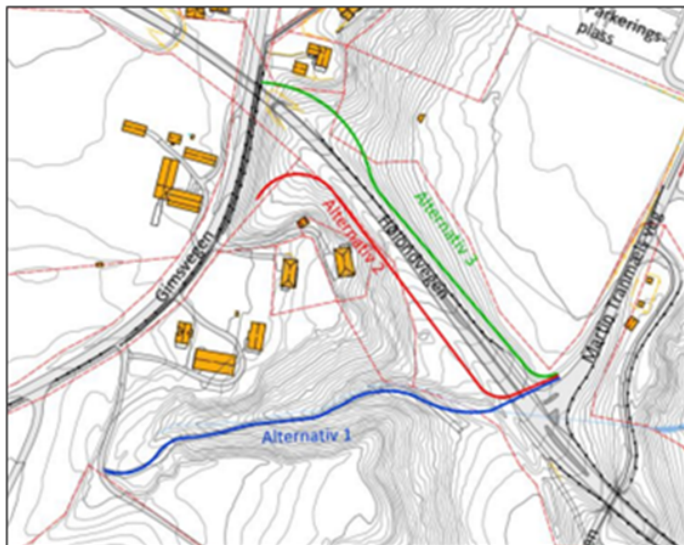
Formålet med planarbeidet og tidligere vedtak i saken:

Melhus kommune ønsker å regulere en ny gang- og sykkelveg på strekningen Gimsvegen – Martin Tranmæls veg. En slik plan vil også inkludere ny planskilt kryssing av Hølundvegen, samt bussholdeplasser i Hølundvegen og påkobling mot gang- og sykkelnettverket.

Saken til behandling er ikke selve planen, men planprogrammet – hensikten er å fastsette omfanget av konsekvensutredning, dokumentasjon og medvirkning i reguleringsplanen, samt at høring og fastsetting av programmet gir et ekstra trinn med medvirkning og forankring. Et vedtak om fastsetting av planprogram tar altså ikke stilling til framtidig arealbruk, kun at planen kan utarbeides og temaene skal utredes/redegjøres for.

Det er i dag mye villkryssing av Hølundvegen for å komme til/fra bussholdeplassene. Hensikten med planarbeidet er å gi gående og syklende et bedre tilbud til og fra Melhus sentrum, samt tilrettelegge for en mer trafiksikker løsning for å komme seg til/fra bussholdeplasser i Hølundvegen. Dette antas å både redusere villkryssing, og gjøre det mer attraktivt å bruke buss. Ved planområdet vest for Gaula er det flere målpunkt for flere ulike brukergrupper, herunder skoler og idrettsanlegg, og det planlegges for ytterligere boligbebyggelse. I tillegg er det gjennom detaljreguleringsplanen for Melhus videregående skole fastsatt et rekkefølgekrav om at trafiksikkerhetsløsning skal etableres for bussholdeplassene.

Ny gang- og sykkelveg må ses i sammenheng med ny gangbru over Gaula. De to prosjektene er ikke avhengige av hverandre, men vil begge bidra til et sammenhengende tilbud øst-vest i nedre Melhus, og vil ha synergieffekter om begge gjennomføres.



Figur 1: Illustrasjon fra mulighetsstudien som viser løsning som ligger til grunn for planarbeidet. Alternativ 1 vist med blå linje og alternativ 2 med rød linje skal utredes videre i planarbeidet (Illustrasjon: Sweco 2020):

Planprogrammet bygger videre på mulighetsstudie fra 2020 (Sweco). Fire alternative løsninger for ny gang- og sykkeltrase ble da redusert til mulighetsstudiens alternativ 1 og 2, og planprogrammet legger opp til utredning av disse to.



Figur 2: Flyfoto som viser planområdet beliggenhet i Melhus (Flyfoto: Google Earth):

Krav om planprogram og konsekvensutredning:

Tiltak som er beskrevet i forskrift om konsekvensutrednings vedlegg 2 skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn jfr. forskriftens § 8. I veiledningsnotat fra kommunal- og moderniseringsdepartementet (juli 2017) presiseres det at reguleringsplaner for utbedringstiltak langs eksisterende vei og etablering av gang- og sykkelveier langs eksisterende veg omfattes av forskriftens § 8. Det

betyr at planen skal ha konsekvensutredning dersom det vurderes at planen kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, jf. § 10.

Rådmannen har vurdert det som hensiktsmessig å kjøre planprosessen med planprogram og konsekvensutredning, da den berører ulike interesser, herunder naturressurser, naturlandskap og bekkeløp med avrenning til verna vassdrag. Planlagt gang- og sykkeltrase berører eller vil ha nærføring til dyrkamark, samt gå gjennom hensynssone for kulturlandskap fra KPA Jfr. §6b.

Det er også mangelfull kartlegging av naturverdiene i området, samt at konsekvensene for etablering av ny kulvert gang- og sykkeltrase med tilhørende anlegg bør vurderes nærmere på området som helhet.

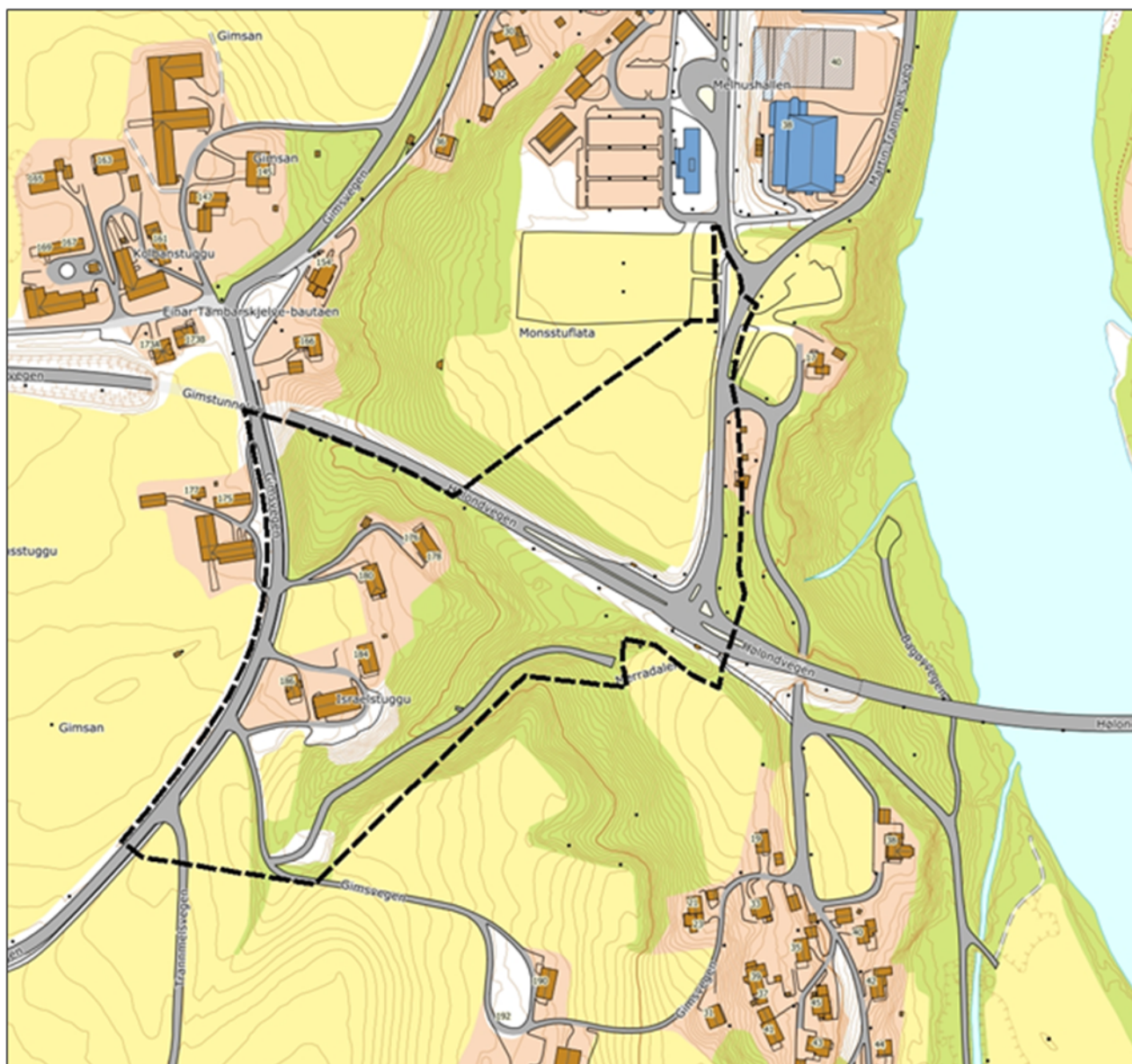
Planprosess og medvirkningsopplegg:

Planprogrammet gjør rede for planarbeidet som igangsettes, beskriver prosess og medvirkning, samt belyser problemstillinger som anses viktige for miljø og samfunn. Planprogrammet legger føringer for konsekvensutredningen som vil følge planforslaget, og ved fastsettingen kan formannskapet gi nærmere retningslinjer for planarbeidet.

Minstekravet til medvirkning i en slik sak i pbl er høring av planprogram, kunngjøring av planoppstart med frist for innspill og høring av planforslaget. Planprogrammet legger i tillegg opp til medvirkning knyttet til plassering, utforming og funksjoner for planlagte tiltak, ved direkte samråd med naboer, Melhus videregående skole, ungdomsrådet, eldrerådet og rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne. Grunneiere med eiendom langs Gimsvegen og i Merradalen inviteres til samråd i vurdering av plassering av ny trase og gående og syklende.

Føringer:

Det vises til planprogrammet for en detaljert opplisting av gjeldende føringer for prosjektet. De mest tungtveiende er Byvekstavtalen 2023-2029, Sentrumsplanen og pågående planarbeid. Rådmannen har ikke funnet områder der planprogrammet opplagt er i strid med føringer, tvert imot vil planarbeidet generelt underbygge intensjonene i tidligere vedtak og kommunens forpliktelser.



Figur 3: Merk at varslet planområde er satt romslig, og trolig vil strammes inn i selve planforslaget

Planlagte tiltak:

Planarbeidet skal tilrettelegge for gående og syklende i området, på strekningen Martin Tranmæls veg, via undergang i kulvert under Hølundvegen frem til Gimsvegen.

I samråd med Trøndelag fylkeskommune, som vegeier av Hølundvegen, har man kommet fram til at kulvert under Hølundvegen er mest aktuell løsning for kryssing av fylkesvegen. Det er i utgangspunkter ikke ønskelig med kryssing i plan, pga. stigningsforholden i Hølundvegen og fartsgrense på stedet.

Det vil tilrettelegges for trygg ferdsel til/fra bussholdeplasser i Hølundvegen, slik at man får redusert villkryssing og gjøre det mer attraktivt å bruke buss. Universell utforming vil etterstrebes, men store høydeforskjeller gjør at løsningene sannsynligvis vil avvike fra normkrav.



Figur 4: Hølandvegen sett fra vest, med bussholdeplass i vestlig retning til venstre i bildet. (Bilde: Google Maps)



Figur 5: Bussholdeplass i vestligretning i Hølandvegen, og gjengrodd trapp som går til bussholdeplassen. (Bilde: NIRAS)



Figur 6: Driftsveg og bekk i Merradalen (Foto: NIRAS)

Saksutredning

Alternativer:

Planprogrammet bygger videre på mulighetsstudie fra 2020 (Sweco). Flere alternative løsninger for ny gang- og sykkeltrase ble da redusert til mulighetsstudiens alternativ 1 og 2, og planprogrammet legger opp til utredning av disse to. De vil bearbeides ytterligere og vurderes med hensyn til måloppnåelse, trafiksikkerhet, kostnader og virkninger for miljøet, slik at kommunen får et godt beslutningsgrunnlag for valg av endelig løsning. Se figur 1 for mulige traseer.

Planprogrammet skiller, som de fleste planprogram, mellom tema som skal inngå i en konsekvensutredning, og tema som behandles på «vanlig» måte i en reguleringsplan, gjerne gjennom fagrapporter.

Planprogrammet legger opp til konsekvensutredning av følgende tema:

- Naturmangfold
- Vannmiljø
- Landskap
- Friluftsliv, nærmiljø, barn og unges oppvekstvilkår
- Naturressurser
- Kulturminner og kulturmiljø
- Samfunnssikkerhet og beredskap (ROS)

...mens følgende behandles på «vanlig» vis i planbeskrivelse og vedlegg:

- Grunnforhold og geoteknikk
- Flom
- Støy
- Forurensing og miljøoppfølging
- Trafikk og trafiksikkerhet
- Universell utforming
- Teknisk infrastruktur
- Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet
- Anleggsgjennomføring
- Interesse motsetninger

Høringsinnspill:

Varsel om oppstart av reguleringsarbeider og høring av planprogram ble kunngjort på Melhus kommunes nettsider, samt i avisannonse i Trønderbladet. Det ble sendt ut varsel til grunneiere og offentlige myndigheter 7.3.2023, med frist for innspill 19.4.2024. Det kom inn 10 skriftlige innspill. Innspillene er oppsummert og kommentert i vedlegg til saken. Det er ikke varslet om mulige innsigelser.

Det er avholdt samhandlingsmøte med Trøndelag fylkeskommune 5.9.2023 hvor tema var trasevalg, holdeplassplasseringer, villkryssing av Hølundvegen og trafiksikkerhet.

Konsekvenser for folkehelse

Vedtak om fastsetting av planprogram tar ikke stilling til arealbruk eller løsninger. Vurderes som en del av planforslaget.

Konsekvenser for klima og miljø

Vedtak om fastsetting av planprogram tar ikke stilling til arealbruk eller løsninger. Vurderes som en del av planforslaget.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Planprogrammet tar ikke stilling til arealbruk eller løsninger; hensikten er kun å fastsette medvirkningsopplegg og utredningskrav for et påfølgende forslag til detaljregulering. Tema som skal utredes og vurderes er etter rådmannens syn tilstrekkelige og dekkende. Medvirkningsopplegget er også grundig og bredt.

Rådmannen vurderer at planprogrammet ivaretar de nødvendige hensyn og tema som må utredes for å danne grunnlaget for den videre planprosessen med konsekvensutredning og planforslag, og anbefaler at planprogrammet fastsettes slik det er framlagt.

Vedlegg

- 1 2023003_Planprogram_Detaljregulering gang- og sykkelveg Gimsvegen- Martin Tranmælsveg
- 2 2023003_Merknadsbehandling_varsel om oppstart og høring av planprogram
- 3 01_2023003_Gang- og sykkelveg Gimsvegen- Martin Tranmælsveg
- 4 02_RP_GS Gimsvegen-MTV_Varslingskart_A1
- 5 2023003_Mulighetsstudie GSV Martin Tranmæl - Gimsvegen

Andre dokumenter som ikke er vedlagt saken: